



COMUNE DI SANT'EGIDIO DEL MONTE ALBINO
Provincia di Salerno
AREA TECNICA



DETERMINAZIONE N. 144 del 18-06-2024

Reg. gen. n. 359 del 18-06-2024

Oggetto:	Misura M2C1.1.I.1.1 Linea d' Intervento A, progetto di "Miglioramento e meccanizzazione della rete di raccolta differenziata dei rifiuti urbani". Determina di Aggiudicazione Lotto A - Lavori. CUP: F11E22000000001.
----------	---

IL RESPONSABILE

Richiamato il Decreto Sindacale del 11/10/2021, prot. n. 13556, con il quale conferiva all'Arch. Vito D'AMBROSIO l'incarico di Responsabile dell'Area Tecnica, con attribuzione dei relativi compiti gestionali nelle materie di competenza.

Premesso che

Nella prospettiva di miglioramento della gestione dei rifiuti attraverso la meccanizzazione della raccolta differenziata e la creazione di ulteriori strutture di relativo trattamento, anche al fine di ridurre il numero di infrazioni europee aperte contro l'Italia e le importanti disparità regionali nei tassi di raccolta differenziata, il PNRR prevede un investimento di 1,5 miliardi di euro per la misura M2C1.1.I.1.1 "Realizzazione nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento di impianti esistenti", oggetto di apposito Avviso disciplinante requisiti e modalità di presentazione di proposte progettuali suscettibili di finanziamento a valere sulla misura in parola.

La misura citata consente di colmare i divari di gestione dei rifiuti relativi alla capacità impiantistica e agli standard qualitativi esistenti tra le diverse Regioni e aree del territorio nazionale, con l'obiettivo di recuperare i ritardi per raggiungere gli attuali e nuovi obiettivi previsti dalla normativa europea e nazionale.

L'Italia ha, recepito, con decreto legislativo 3 settembre 2020, n. 116, le direttive sull'Economia Circolare (2018/851 e 2018/852) e, con esse, gli obiettivi riguardanti il riciclo dei rifiuti urbani: entro il 2025, i rifiuti riciclati dovranno ammontare ad almeno il 55% del totale dei rifiuti prodotti, entro il 2030 tale percentuale dovrà innalzarsi al 60% ed entro il 2035 al 65%. Inoltre, i suddetti obiettivi impongono una restrizione allo smaltimento in discarica, per cui entro il 2035 si potrà ricorrere allo smaltimento in discarica per non più del 10% dei rifiuti totali prodotti. Inoltre, il PNRR prevede, come milestone l'entrata in vigore entro il 31 dicembre 2021 dell'obbligo di raccolta differenziata dei rifiuti organici, conformemente al Piano d'Azione per l'Economia Circolare varato dall'UE.

Attraverso le misure programmate per promuovere una gestione sostenibile dei rifiuti, sarà possibile perseguire gli obiettivi previsti nel Piano d'Azione per l'Economia Circolare varato dall'UE e contribuire alla transizione verde, creando altresì nuovi posti di lavoro.

Particolare attenzione è rivolta anche alla digitalizzazione dei processi, con specifico riferimento al miglioramento della raccolta differenziata e al monitoraggio digitale. In tal senso l'analisi del contesto in cui si colloca la misura M2C1.1.I.1.1 ha rilevato alcune principali criticità di ordine generale, tra le quali l'inadeguatezza dei sistemi di raccolta differenziata, in relazione ai nuovi target per raggiungere obiettivi di riciclo anche attraverso la digitalizzazione e l'innovazione tecnologica.

La misura oggetto del richiamato Avviso predispone pertanto, giusta Linea d'Intervento A, finanziamenti da utilizzare per il "Miglioramento e meccanizzazione della rete di raccolta differenziata dei rifiuti urbani".

Il progetto prevede sia la realizzazione di lavori finalizzati al miglioramento della capacità funzionale del Centro di Raccolta Comunale che la fornitura di sistemi hardware e software relativo alla lettura e successiva elaborazione in chiave di applicazione tariffa puntuale dei dati rinvenuti dai TAG o transponder passivi (alimentato attraverso interazione elettromagnetica - tecnologia RFID), necessario a identificare, oltre il contenitore e l'intestatario, anche il quantitativo dei rifiuti solidi urbani prodotti.

A tal fine Ministero della Transizione Ecologica (MITE) in data 15.10.2021 ha emanato un avviso pubblico per la presentazione di proposte volte alla realizzazione di nuovi impianti di gestione rifiuti e all'ammodernamento di impianti esistenti, da finanziare nell'ambito del PNRR, misura 2, componente 1, investimento 1.1., finanziato dall'Unione Europea, al quale il Comune di Sant'Egidio del Monte Albino ha partecipato risultando destinatario di finanziamento con Decreto Ministeriale dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica – Dipartimento Sviluppo Sostenibile n. 128 del 30/03/2023.

Nel Comune di Sant'Egidio del Monte Albino la raccolta è effettuata in modalità porta a porta sull'intero territorio comunale da personale oggetto di passaggio di cantiere con automezzi che sono forniti dall'operatore economico. A supporto del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti, dispone anche di un centro di raccolta comunale, ubicato in Via Mazzini Frazione Orta Loreto.

L'intervento è finalizzato a consentire l'avvio di un nuovo sistema di raccolta differenziata dei rifiuti, basato sulla digitalizzazione dei processi, l'efficientamento dei costi, la razionalizzazione e semplificazione dei flussi di rifiuti urbani prodotti, che consentono di pervenire ad un incremento significativo delle quote di differenziata. Attraverso l'implementazione del sistema informatizzato per il controllo dell'intero ciclo di raccolta dei rifiuti e l'introduzione della tariffazione puntuale, si mira ad incrementare il livello di raccolta differenziata delle utenze presenti sul territorio, aumentando la qualità dei rifiuti raccolti e allo stesso tempo sensibilizzando gli utenti alla minore produzione di essi. L'introduzione del tag RFID nei contenitori e nei sacchi per la raccolta differenziata porta a porta, il controllo accessi nel centro di raccolta e nelle mini isole ecologiche informatizzate consente di identificare l'utenza e tracciare l'intero ciclo di vita del rifiuto. Con l'obiettivo, di agire sulla responsabilizzazione dell'utente e, di conseguenza, consente di adottare le misure necessarie per far rientrare i comportamenti non conformi ed impostare strategie correttive attraverso maggiori campagne di sensibilizzazione, richiami e/o sanzioni. La finalità del progetto è, costituito dal raggiungimento di una percentuale di raccolta differenziata del 85% entro il 2026.

Al fine di perseguire gli obiettivi citati l'Ufficio Tecnico ha elaborato un progetto esecutivo approvato con Delibera di G. C. n. 129 del 04/12/2023;

Dato Atto che,

Con Determina a contrarre n. 255 del 04/12/2023 è stata indetta procedura aperta al termine risultata infruttuosa, giusto Verbale di Gara n. 3 del 14/02/2024 e successiva determina del responsabile della C.U.C. Sele Picentini n. 157 del 16/02/2024, è stato necessario procedere con l'indizione di una nuova procedura, vista anche l'insufficiente risposta del mercato evidenziatasi anche per procedure similari andate deserte nei comuni aderenti alla CUC Sele Picentini, è stato opportuno procedere distinguendo l'intervento in due diversi lotti, Lotto A – Lavori e Lotto B – Forniture, a parità di opere ed importi, senza alterare le caratteristiche e le finalità dell'intervento progettato.

Considerato che

In data 21.03.2016 è stata sottoscritta dai Sindaci dei comuni di Bellizzi, Montecorvino Pugliano, Montecorvino Rovella, Pontecagnano Faiano, Campagna, Eboli, Acerno, Olevano sul Tusciano la convenzione, ex art. 30 del D.lgs n. 267/2000, per la costituzione della Centrale Unica di Committenza "Sele-Picentini" che individua il Comune di Bellizzi quale ente capofila;

Successivamente alla costituzione della Centrale Unica di Committenza ed alla sottoscrizione della relativa Convenzione, hanno aderito le seguenti Amministrazioni Comunali: Vietri sul Mare, Sant'Egidio del Monte Albino, Battipaglia, Sarno, S. Marzano sul Sarno, Altavilla Silentina, Nocera Superiore, Pagani; Controne; Giffoni Valle Piana; Bracigliano; Maiori; Forino; Pimonte;

Considerato altresì che

L'art. 3 - comma 1 - della "Convenzione" sottoscritta in data 21.03.2016, prevedeva che "La presente convenzione per la gestione associata della funzione di acquisizione di lavori, servizi e beni ha durata di 5 (cinque) anni a partire dalla stipulazione, al fine di assicurare stabilità alle attività della struttura organizzativa individuata come Centrale unica di committenza";

In data 04.02.2021 si è tenuta la "Conferenza dei Sindaci degli Enti aderenti", in occasione della quale è stata discussa la NUOVA CONVENZIONE ed è stata confermata la funzione del Comune di Bellizzi quale Ente Capofila della Centrale Unica di Committenza Sele Picentini;

In conformità all'art. 4, comma 1 lett. b.1 della citata convenzione rimane in capo alla Centrale Unica di Committenza, nella fase di gara, la redazione degli atti di selezione, ivi incluso il bando di gara, il disciplinare di gara e la lettera di invito nelle procedure ristrette o negoziate;

L'art. 2 della citata convenzione, ha previsto che per i servizi di supporto e ausilio il comune capofila può avvalersi anche di una propria società in house-providing, i cui costi saranno imputati al quadro delle spese afferente alle attività della Centrale Unica di Committenza;

Con determinazione del Responsabile della Centrale Unica di Committenza n. 939 del 20.12.2021, il servizio di supporto amministrativo ad attività istituzionali riguardanti la "Centrale Unica di Committenza dell'Area Sele- Picentini" veniva affidato alla Società in house-providing Cooperazione e Rinascita Srl;

Con decreto sindacale n. 13 del 18.10.2022, il Sindaco del Comune di Bellizzi – ente capofila - ha nominato l'Ing. Pino Schiavo quale responsabile della "CUC dell'Area Sele-Picentini", dando piena operatività all'organismo;

Dato Atto che

Le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento sono state conferite all'arch. Vito D'AMBROSIO, in qualità Funzionario della Stazione Appaltante, il quale ha ricoperto anche il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento della CUC SELE PICENTINI;

Con Determina a contrarre n. 46 del 07/03/2024 Reg. gen. n. 138 del 07-03-2024 è stata indetta una nuova procedura di gara ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera c del D.lgs 36/2023 con procedura negoziata su invito dei primi 5 operatori in ordine di elencazione e qualificati nelle categorie dell'appalto presenti nell'Albo operatori della CUC Sele Picentini, in ossequio al criterio di

rotazione degli inviti, non sono stati presi in considerazione operatori che nell'ultimo anno sono stati affidatari di lavori da parte dell'Ente, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D.lgs 36/2023.

Il "Lotto A – Lavori" oggetto della presente prevede un importo complessivo di € 226.440,63 di cui € 224.183,01 per lavori e € 2.257,62 per oneri della sicurezza;

Con Determinazione del Responsabile della Centrale Unica di Committenza n. 289 del 20.03.2024 (Reg.Gen.), sono stati approvati gli atti di gara tra i quali il Bando / Disciplinare di gara;

Trattandosi di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, l'invito alla procedura è stato inviato, per il tramite della Piattaforma Telematica della CUC SELE PICENTINI, agli operatori economici individuati, come di seguito riportato:

- *Serena Costruzioni Generali S.r.l.*
- *A.D.G. S.r.l.*
- *C.P.L. Concordia Soc. Coop.*
- *De Masi S.r.l.*
- *Supino Group S.r.l.*

Gli atti di gara hanno fissato, quale termine per la presentazione delle offerte, le ore 12:00 dei 06.05.2024;

Con nota prot. n. 8962 del 07.05.2024, riguardante l'ELENCO DEGLI OPERATORI ECONOMICI CHE HANNO PRESENTATO OFFERTA PER IL TRAMITE DELLA PIATTAFORMA TELEMATICA DI E-PROCUREMENT, la CUC SELE PICENTINI ha attestato che "entro il termine di scadenza previsto dal bando di gara hanno presentato offerta i seguenti operatori economici":

- De Masi S.r.l. offerta del 06/05/2024

In data 15/05/2024 si è tenuta la seduta di gara giusto "VERBALE DI GARA UNICO" in pari data, verificata l'ammissibilità del concorrente si è passati alla successiva fase di gara, ai sensi dell'art. 21 del Disciplinare di gara, nell'ambito della stessa seduta di gara, ovvero alla apertura delle OFFERTE ECONOMICHE ed alla formazione della GRADUATORIA FINALE.

Ai sensi di quanto previsto dall'art. 22 del Disciplinare di gara, per quanto concerne alla verifica dell'offerta anomala, si è proceduto "ai sensi di quanto previsto dall'art. 54 del Codice, in deroga a quanto previsto dall'articolo 110, è prevista l'esclusione automatica delle offerte che risultano anomale, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque. Con riferimento alla procedura di determinazione delle offerte anomale si utilizza il METODO A di cui all'Allegato 11.2 del Codice".

L'unico operatore economico partecipante, l'impresa DE MASI S.R.L., con sede in Napoli (NA) alla Via Vicinale 5. Maria del Pianto Torre, 3 (P.IVA 00792700627), ha presentato un'OFFERTA risultata CONGRUA E COERENTE per aver offerto un ribasso percentuale sull'importo a base di gara pari al 25,715 % corrispondente ad un importo di aggiudicazione pari ad € € 145.574,93 oltre € 30.472,50, per oneri della sicurezza e costi della manodopera non soggetti a ribasso, per complessivi € 176.047,43.

In conformità a quanto previsto dagli articoli 84 e 85 del D.lgs 36/2023, gli atti di gara sono stati pubblicati attraverso la Piattaforma di Approvvigionamento Digitale della Centrale Unica di Committenza SELE PICENTINI, la quale interagisce direttamente con la Piattaforma Contratti Pubblici (PNP), parte integrante della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) dell'ANAC;

Gli atti di gara sono stati, inoltre, pubblicati:

sull'albo pretorio dell'amministrazione aggiudicatrice;
sul sito internet della amministrazione aggiudicatrice — Sezione Amministrazione Trasparente;
sul sito internet della stazione appaltante;

Visti

Il “VERBALE DI GARA UNICO” del 15/05/2024 (costituente parte integrante della presente determinazione),

L'esito positivo del procedimento di verifica, come comunicato alla CUC con nota prot. 9327 del 11-06-2024, dal quale si evince che la S.A. ha verificato anche con l'ausilio del FVOE:

- Casellario ANAC
- Casellari giudiziari
- Camera di Commercio
- Certificazione ISO 9001
- Regolarità Fiscale
- DURC
- Richiesta Certificazione Antimafia
- Certificazione SOA

Visti

Il D.Lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici” per quanto riguarda la disciplina delle Centrali Uniche di Committenza;

La Convenzione per la gestione della “Centrale Unica di Committenza dell'Area Sele - Picentini”;

l'art. 107 del D.Lgs n. 267/2000 che disciplina le funzioni degli organi gestionali apicali;

Il D.P.R. n.207/2010 e s.m. e i. “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163”, per la parte ancora in vigore;

Dato atto che

Sussistono i presupposti di regolarità e correttezza amministrativa per l'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 147-bis comma 1 del d.lgs. 267/2000;

Salve situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse, anche potenziale, previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, rispetto all'adozione del presente atto.

DETERMINA

Di approvare il verbale di gara unico del 15.05.2024, relativo alle attività della Commissione Giudicatrice e del RUP, costituenti parte integrante della presente determinazione:

Di aggiudicare i lavori di "Miglioramento e meccanizzazione della rete di raccolta differenziata dei rifiuti urbani" Lotto A – Lavori alla ditta DE MASI S.R.L., con sede in Napoli alla Via Vicinale 5. Maria del Pianto Torre, 3, che ha presentato un' OFFERTA risultata CONGRUA E COERENTE per aver offerto un ribasso percentuale sull'importo a base di gara pari al 25,715 % corrispondente ad un importo di aggiudicazione pari ad € € 145.574,93 oltre € 30.472,50, per oneri della sicurezza e costi della manodopera non soggetti a ribasso, per complessivi € 176.047,43;

Di Dare Atto che l'intervento in oggetto è interamente finanziato con Fondi PNRR – Missione 2 - Componente 1.1 – Investimento 1.1 – Linea Intervento A e la complessiva somma di € 866.588,88 è stanziata sul Capitolo 2873/0 del corrente Bilancio.

Di dare Atto che il contratto verrà stipulato conformemente a quanto disposto dall'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, secondo le condizioni e le clausole riportate nel Capitolato tecnico e nello Schema di contratto;

Di dare Atto che per il presente contratto ai sensi dell'art. 18 comma 3, lettera d e art. 55, comma 2 non si applicano i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4;

Di dare Atto che il contratto sarà risolutivamente condizionato al venir meno dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023;

Di confermare anche ai fini dell'applicazione dell'art. 45 del D.Lgs36/2023 la collaborazione all'Ufficio del sottoscritto RUP e Responsabile di progetto del Geom. Giovanni Lentisco Responsabile del Servizio LLPP e del Geom. Aniello Tortora Responsabile del Servizio Manutenzione dell'Ente.

Di trasmettere copia della presente determina al Responsabile dell'area Finanziaria e all'ufficio segreteria per gli adempimenti di competenza;

Di effettuare le comunicazioni sugli esiti della procedura ai sensi dell'art. 90 del D.lgs. 36/2023 ovvero agli operatori invitati;

Di trasmettere la presente Determinazione e relativi allegati, completi in ogni loro parte ed in uno con la presente, Alla CUC Sele-Picentini per la pubblicazione sulla piattaforma telematica all'indirizzo <https://bellizzi-appalti.maggiolicloud.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp;>

Di disporre la pubblicazione della presente determinazione all'Albo Pretorio online e di assolvere a tutti gli obblighi di pubblicazione pubblicità e trasparenza.

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA
ARCH. D'Ambrosio Vito

Parere di regolarità contabile e attestazione di copertura finanziaria ai sensi degli artt. 49 e 153 , comma 5 del D.Lgs. n. 267/2000.

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO - FINANZIARIA
Dott. Sessa Costantino

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il presente atto costituisce copia digitale conforme all'originale cartaceo ed è firmato digitalmente dal competente Responsabile di Area; esso è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'ente www.comunesantegidiodelmontealbino.sa.it in data

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA
ARCH. D'Ambrosio Vito